联合国  $S_{/PV.8424}$ 



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

# 第八四二四次会议

2018年12月14日星期五上午10时举行 纽约

主席: 阿多姆先生.....(科特迪瓦)

多民族玻利维亚国 ..... 略伦蒂•索利斯先生

赤道几内亚......埃莱•埃拉先生

埃塞俄比亚.....阿姆德先生

 法国......
 德拉特先生

 哈萨克斯坦.....
 图梅什先生

荷兰 ..... 范•伍斯特隆姆先生

秘鲁 ..... 梅萨-夸德拉先生

波兰 ..... 弗罗内茨卡女士

俄罗斯联邦 ..... 涅边贾先生

瑞典......斯科格先生

大不列颠及北爱尔兰联合王国......皮尔斯女士

美利坚合众国 ..... 黑利夫人

# 议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。







上午10时10分开会。

## 通过议程

议程通过。

# 中东局势

**主席**(以法语发言):根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请秘书 长也门问题特使马丁•格里菲思先生和主管人道主义 事务副秘书长兼紧急救济协调员马克•洛科克先生参 加本次会议。

格里菲思先生在安曼通过视频电话会议方式参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请格里菲思先生发言。

格里菲思先生(以英语发言): 我今天带着几条好消息和一条充满希望的信息来到安全理事会面前。在两年半错失机会之后,我认为现在可以说,全面解决也门冲突的政治进程终于得到恢复。在我们本周于瑞典进行的协商期间,冲突各方达成了若干协议,这些协议载于斯德哥尔摩宣言,于12月13日公布时即告生效。这是一项非同小可的成就,它首先是由各方的承诺促成的。功劳归于他们。他们的执着精神给我留下了极为深刻的印象: 所有人都作出了让步,都秉持诚意,深入参与,长时间密集互动。在上周的协商中,人们见到了"在关于也门问题的协商中各方之间前所未有的高水平互动",我们在那里的一周期间听到各方代表如是说。

我确信安理会所有成员都会同我一样真诚感谢 瑞典政府主办我们的协商。奥洛夫·斯科格大使及 其同事比我们任何人都更清楚地了解使这些协商取 得成功需要的是什么。我知道,所有出席者,包括 双方代表团团长,都有同感。我们感谢他们。 对于安理会成员和国际社会成员来说,瑞典的成功也是他们的成功。若无世界各国领导人的非凡支持,是不可能达成这些协议的。能得到他们的支持我当然感到非常荣幸。我感谢沙特王储穆罕默德·本·萨勒曼·本·阿卜杜勒阿齐兹·阿勒沙特本人在关键时刻支持这一进程以及我们在瑞典谈判达成的各项协议。

我感谢阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪·曼苏尔总统。他非常密切地关注我们的谈判,在这期间返回了利雅得,他的参与对于达成各项文件至关重要。昨天上午,哈迪总统本人以也门代表团的名义向秘书长确认,他已核准我们面前的各项建议。

我还感谢"真主的辅士"领导人阿卜杜勒马利克·胡,在整个磋商过程中展现了他推进谈判的承诺。据我所知,他一直与他自己的代表团保持着沟通。两个代表团团长——哈立德·耶曼尼和议长穆罕默德·阿卜杜勒-萨拉姆——都肩负着非常艰巨的任务,通常都是如此。但是,他们以身作则,展现了很高的专业素养、严明的纪律和锲而不舍的精神。这么做并非易事,但我感谢他们两位出色的表现。

我还感谢杰里米·亨特外交大臣。如安理会成员所知,就在昨天这样一个关键时刻,他飞往瑞典参与了谈判。

同样,如果没有有关各方——特别是阿曼苏丹 国、科威特王国和沙特领导的联盟——予以大力支 持,并做好后勤安排,促成此次谈判,是不可能取 得这一成果的。

最后,但绝对重要的是,请允许我本人在此郑 重感谢秘书长发挥领导作用。如我以前告诉安理会 的那样,古特雷斯先生非常熟悉也门问题,并且一 直让我们专注于解决这一问题。我们经常联系,尤 其是在过去两周。在20国集团峰会期间,他在布宜 诺斯艾利斯与沙特王储举行了会晤,确保将50名伤 员从萨那运送至马斯喀特的要求在最后一刻、即磋 商开始的两天前获得必要的许可。随后,在欧洲访

问期间,他还从一如既往的繁重日程中抽出时间, 在周三晚上至周四晚上这关键的最后24小时里,参 加了在瑞典的磋商。他的参与显然有助于达成协 议。我自然非常感谢秘书长发挥领导作用。

我们到底取得了什么成就?第一,不要忘记, 双方都准时到场。也门政府以前曾这么做,但现在 萨那代表团加入了他们的行列。鉴于以前发生的情况,这是一项不小的成就。许多人和许多国家的政 府对此功不可没,我已对他们表示感谢。但我也感 谢这两个代表团在抵达时即已做好开展工作的准 备。

在瑞典谈判的8天中,双方辛勤地开展工作。每次会谈都准时举行。双方每天都就各种文本和原则进行艰苦的谈判。随着时间的推移,最初的正式会谈变成了彼此了解的双方旨在就分歧达成一致的真正的互动。我不想夸大双方在第一次会谈时建立的信任程度,但是,他们几乎一直是在良好的精神状态下一道开展工作的。但是,当然,双方不仅仅是出席会议,还达成了一系列协议——这些协议的细节都已公布,也已提供给安理会成员。这些协议的内容是什么?

第一,也最引人注目的是,双方最终同意结束 在荷台达的战事。几个月来,安理会一直呼吁达成 这样一项协议,我认为,我们现已达成这一协议。 该协议已在12月13日相关文件公布后生效。其中包 括双方分阶段但快速地从荷台达市及其三个港口撤 军。将在全省停火的情况下实施这一撤军行动。

已请求联合国监督双方履行这些承诺的情况。我相信,安理会将有意愿满足这一要求。一个强有力的有效监督制度不仅必不可少,而且也是急需的。双方都告诉我们,他们非常欢迎这一制度——事实上,他们都要依靠这一制度。我知道,纽约及其它地方的相关部门已奉秘书长从瑞典发出的指示,积极计划根据安理会的决定,紧急部署相关人员。

我还要补充一点,我今天下午刚与帕特里克· 卡马特将军交谈过。我相信,安理会所有成员都知 道他所取得的非凡成就。为了领导监督双方落实该 协议的工作,他欣然放弃了其它职责。我们希望, 他最快将于下周三达到在这个地区。在执行该协议 的同时必须建立信心,而相关人员很快出现在实地 对此不可或缺。

荷台达今年一直是国际社会关注的焦点,不仅仅是因为这个城市是冲突的中心,还因为它是数百万也门人所依赖的人道主义方案的重要生命线——马克·洛科克今天无疑将提醒我们注意这一点。如洛科克先生所提醒的那样,鉴于有可能发生可怕的饥荒,解决荷台达冲突以及双方动辄在该市交战的问题既紧迫又必要。

出于这一原因,双方商定撤军这一构想的主要目的就是要满足人道主义需求和要求。因此,作为第一步,允许联合国在各港口发挥主导作用,对于满足这一人道主义要求至关重要。我们希望,这将在几天内成为现实。联合国将发挥主导作用,支持也门红海港口公司在荷台达港、萨列夫港和拉斯伊萨港开展管理和检查工作,包括加强联合国核查和视察机制的监测工作。在我的同事和朋友利斯·格兰德的领导下,联合国国家工作队制定了一项计划,寻求会员国对港口提供具体支持。利斯和她在联合国国家工作队的同事参与制定了关于荷台达的协议,她的两个同事与我们一道全程参与了在瑞典举行的谈判。我非常感谢她及其同事参加此次谈判。他们将在该协议的民事方面发挥主导作用。

但是,我谨强调荷台达协议的一个重要方面。 这是一个例外。商定各项安排——特别是治理安 排——以及荷台达的临时治理安排的目的并非是为 今后开创一个先例,这是一个极为慎重的考虑。这 些安排是有时间限制的,并未赋予任何新的合法性 或主权意识。这是一个旨在拯救生命,而且我们 希望能逆转战争浪潮、实现和平的人道主义权宜之 计。

18-43832 3/**21** 

双方还就缓解塔伊兹局势达成了一项谅解,有可能开放人道主义走廊,让货物和人员安全通过前线,减少该省境内的交火,部署排雷行动。双方在瑞典商定,它们将与联合国建立一个联合委员会,由该委员会牵头,就达成的共识举行谈判,以便尽快实现这些目标。我们希望,该委员会将很快开会,并商定一项计划,使塔伊兹民众能暂时摆脱让他们多年来遭受苦难的困境。

双方在抵达瑞典之前,达成了冲突爆发以来的第一项协议,同意设立一个联合委员会,为相互释放所有囚犯做准备,并制定相关计划。如我此以前曾向安理会所说的那样,这是在我担此责任时曼苏尔•哈迪总统向我发出的第一项指示,他敦促联合国侧重释放囚犯,其重要的人道主义性质不言而喻。成立的委员会经常在瑞典开会,双方交换了多达15,000名囚犯的名单。他们非常幸运地获得了红十字国际委员会(红十字委员会)在瑞典的全力支持和参与。我们希望,有红十字委员会牵头,早在在1月中旬就可以进行大规模交换,使多达4,000名囚犯获释并回家。

我们并未就瑞典谈判桌上的所有项目达成协议。我们未能就开放萨那机场达成协议,我们未能就改善也门中央银行的业务和范围所需的措施达成协议一它是全额支付所有公务员的薪水的条件。但是,我们将继续在休会期间与各方合作,争取就这些问题达成协议。最后,但并非最不重要的是,各方已同意在1月底再次举行会议。这是秘书长昨天与曼苏尔•哈迪总统会晤时特别提出的一点。

在瑞典,各方最终还讨论了我的框架,我曾在6月份向安理会提交了框架的内容。该框架的基本原则是基于三个参照点——海湾合作委员会倡议及其执行机制、全国对话会议的成果和安全理事会的有关决议,包括第2216(2015)号决议;原则是通过向所有各方和所有在解决这场冲突方面有发言权的人提供明确的政治未来,以恢复国家机构和国家对武力的垄断,从而使也门恢复到公民政治与和平状态。

各方已同意在下一轮磋商中讨论这一框架一正 如我提到的那样,最好在1月底之前举行。我对此承 诺感到非常鼓舞。各方对该框架的普遍积极回应使 我感到非常高兴。我认为可以说,"真主的辅士" 同意其中所有要素的基调。也门政府有一些保留, 我非常理解和尊重。下一步将认真考虑该文件及其 影响。这样,我们希望从瑞典的基本人道主义主题 推进到首次认真考虑为了最终解决也门的冲突,这 些当事方之间需要解决的问题。

我今天也在安理会面前发出告诫。我们本周的 集体成就——我希望安理会成员赞同-是向前迈出 了重要一步,但我们面前是一项艰巨的任务。在这 种谈判的背景下,人们在谈判结束时意识到,艰苦 的工作即将开始。

人们问我们,是否可以信赖各方执行他们在瑞典共同达成的协议。毫无疑问,我们对此都有不同的看法。我自己的看法是,这不是能否信赖哪一方履行哪项承诺的问题。这是为了帮助双方兑现,报告他们的成功,并指出他们尚且不足之处。因此,验证是建立信任的关键。我个人希望,安理会将发挥作用,保持对落实这些协定细节的国际关注。

话虽如此,我还可以确认参与这些磋商的所有 人向秘书长所作的公开和私下陈述,即这些承诺不 会仅停留在纸上。我们相信这些陈述。我们有理由 相信他们,我们都希望看到他们的承诺在未来几天 得到反映。

在磋商之前,双方都问我对方是否认真。这在也门冲突的背景下经常被提及。但坦率地说,直到大约两周前我还不确定。今天,我更有信心。然而,不止如此,瑞典每天都在展示的是,对进步的必要性以及对于只有政治解决方案才能解决这一冲突的简单主张存在绝对的国际共识。在瑞典,我们当中有那些获得也门政府认可的政府的代表。他们的大使和我们在一起。他们每天都与各方接触一其中非常突出的是安理会常任理事国。没有他们的帮助,我们就不会达到今天的水平。这种国际共识和

承诺意识不仅对瑞典各方而言非常重要,而且对于 也门人民来说也显然是非常重要的,他们对未来看 到了一线希望。

正如瑞典外交部长在会谈结束时向媒体所说的那样,不能再将也门视为一场被遗忘的战争。现在我们可以开始希望有一条可能通往早期解决的轨道。

**主席**(以法语发言): 我感谢格里菲斯先生的通报。

我现在请洛考克先生发言。

洛考克先生(以英语发言):两周前在也门,我瞥见了世界上最严重的人道主义危机中的生活。我与那些逃离社区猖狂暴力的家庭进行了交谈,他们中的一些人已经在塑料布下生活了多年。我见到了把极端营养不良的孩子紧急送往医院的年轻母亲。对于一些人来说,这是他们第二次、第三次甚至第四次造访,因为一旦出院,他们的家人就买不起食物或药品以保无恙。

所以,我可以再次确认人道主义机构早就知道的情况。也门正在发生一场可怕的悲剧,而且正在恶化。数百万人正在挨饿、生病和绝望。他们对世界发出一个信息 - 要停止这场战争。

安理会成员刚才听到马丁·格里菲斯描述了本周 在瑞典取得的进展。很长一段时间以来,我们第一 次看到迹象表明,事情可能开始有所好转,但我见 到的人们还没有看到明显改善。本周的成功不应导 致自满,而恰恰相反。必须履行承诺。必须加速努 力争取和平。与此同时,数百万的也门人仍然迫切 需要援助和保护。

我们最近进一步确认了情况变得多么糟糕。上周,一个机构联盟发布了关于也门的《粮食安全阶段综合分类(IPC)》分析。他们的报告是该国有史以来最详尽、最严格的食品安全概览。在也门333个地区的330个地区收集了数据,由多个组织进行分析和研读,并在出版前由独立的总部专家进行审

查。结果明确地证实也门正在陷入饥荒。即使是经验丰富的援助工作者,也为这些数字所震惊。超过2000万的也门人——占人口的三分之二——现在粮食无保障。其中一千万人粮食严重无保障——是四年前的两倍多。全国半数以上的地区已陷入紧急状态——比去年增加近60%。

《综合分类》文件第一次提到了也门所谓的"第5阶段"条件。第5阶段的技术术语是"灾难"。 其特点是极端的粮食缺口,非常高的营养不良率和过高的死亡率。 将近25万的也门人正处于饥饿的边缘。《综合分类》也明确指出,战争是这场危机的主要原因。处于饥饿最高风险中的人中有三分之二居住在哈杰、荷台达、萨达和塔兹,这并非巧合。这是是今年暴力最激烈的地方。

正如我们以前告知安理会的那样,经济危机也起了重要作用。也门人的生计和收入机会骤减,农业生产减少了近三分之一。这些事态发展导致数百万也门人无力购买食品和其他必需品,食品价格比危机前高出150%。

如果《综合分类》报告中有什么好消息,那就是人道主义援助——特别是粮食援助或购买粮食的资金——正在产生重大影响。这表明,数百万也门人的饥饿程度好于没有援助时的情况。《综合分类》还告诉我们哪些地区和哪些人受影响最严重。联合国及其合作伙伴现在正迫切援助这些人员,防止灾难蔓延开来。我们还将持续做更多的调查工作,以便及时发现最脆弱的群体。

自10月以来,我一直在寻求安理会支持防止饥荒的五项措施。这五个步骤比以往任何时候都更加紧迫。如今这些措施的落实情况如何?

第一是停止敌对行动。到目前为止,我们只看 到一些地区的战斗有所减少,而不是完全停止。据 报道,过去一周也门各地发生近450起冲突事件, 其中约三分之一发生在荷台达。马丁刚才描述的关 于荷台达的协议使我们更接近实现真正停止敌对行

18-43832 5/21

动。在制订细节的同时,我们继续呼吁在全国范围 内全面停止敌对行动。

第二点是保护食品和必需品的供应,并促进援助行动。这意味着保持所有港口开放,放松入境和行动限制,保护人道主义物资,并为援助人员的工作提供便利。对人道主义准入的限制是一个严重问题,并在日益加剧。我在亚丁与总理就进口问题进行了有益的讨论。上个月,也门政府通过第75号法令取消了对食品进口的限制。11月,通过荷台达和萨利夫港口进口的食品增加了15 %,虽然总量仍然低于需求。

我们还呼吁政府解除对燃料进口的限制,这是 为医院发电机提供动力、维持供水系统运行以及全 国其他重要任务所必需的。目前这些限制措施阻碍7 万多吨燃料进入荷台达港口。我与总理就此进行了 建设性的讨论,我希望不久能看到积极的行动。

关于亚丁港的业务,堵塞一直是一个严重问题,在我与总理讨论后,政府指示港口当局缩短处理时间,亚丁港的业务也开始改善。我们希望这一趋势持续下去。我们希望看到立即采取措施,发放世界粮食计划署在亚丁港被滞留数月的大约1400个集装箱。

过去三个月来,我一再提到荷台达的红海面粉厂,它就是一个可以说明问题的例子。自从9月份该厂周围的战斗升级以来,几乎不可能进入该厂。战斗人员经常袭击该厂,它多次遭到迫击炮袭击。上个月初,该厂由政府支持的部队控制,但从那时起,进入该厂受到阻碍,因为难以越过前线,而且人们担心可能已经在该地区——或许包括工厂的入口——埋设地雷。

正因为如此,足够养活近350万人一个月的食物,现在已经在仓库里闲置了三个多月。我与萨那面粉厂的经营者和利雅得的联盟当局讨论了这个问题,但是到今天为止,我们尚不知道红海面粉厂是否还能运作,或者捐助者资助购买、在该厂内部的谷物有多少已经损坏或变质。

红海面粉厂只是荷台达及其周围大量面粉厂、 筒仓和仓库之一。如果这些地点遭到袭击或破坏, 援助行动可能很快会停止。这就是马丁所描述荷台 达问题必须取得进展的原因之一,这也是我们必须 尽一切努力确保它转化为行动的原因。

在萨那,我对人道主义组织面临的限制和行政程序障碍表示严重关切,包括签证、海关和非政府组织登记方面发生延误以及对人道主义行动进行不可接受的干涉等情况。我向事实上的管辖当局的高级代表、包括最高政治委员会主席提出了这些问题。这些都是建设性的讨论,但从那以后,我听到的一些报道令人担忧,这些报道称已经出台了一系列新的限制措施,特别是针对保护活动的措施。一些限制措施来自地方当局,而不是萨那。基于我在访问期间得到的坚定保证,我希望萨那事实上的管辖当局迅速解除这些限制和其他限制措施。我正在跟进我所得到的保证。

我在也门进行的所有谈话中,还寻求各方承诺确保战斗人员不袭击医院和其他民用场所,而且武装部队不得招募儿童。在这场危机中,各方都需要作出更大的承诺来保护平民,特别是妇女和女孩。

第三个领域是稳定经济。过去两个月来,沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国注入外汇,有效稳定了汇率,资助了必要商品的进口,并开始支付养老金和公务员薪水。目前,也门里亚尔对美元的汇率略高于500,与几周前相比,有显著的升值。但是,一美元的价格仍然是当前冲突前的两倍多,研究表明,汇率需要降至约440里亚尔兑一美元,才能对人们购买食物和其他必需品的能力产生更广泛的影响。

为了实现这一目标,也是为了提供进口所需的资金、支付薪水和养老金并可靠地支付最低的费用,也门政府2019年预算将需要数十亿美元的外部支持。我再次就此与总理进行了建设性的讨论。我们看到双方在支付养老金和部分公务员薪水方面都取得了一些进展。然而,正如国际货币基金组织昨

天所表明的那样,我们需要以同样的方式作出更多的决定,并采取更持续的行动。否则,我们将会看到最近在提高部分民众购买食物和其他必需品的能力方面取得的进步会再次消失殆尽。

第四个领域是联合国应对计划的资金。各机构正在扩大业务。我们认为,明年我们需要每月为1200万人提供食物,其中包括1000万严重缺乏粮食安全的人和200万有紧迫需要的流离失所者。这个1200万的数字比今年增加了50%。总体而言,我们计划援助1500万人——占人口的一半。这包括减少霍乱和水媒疾病、解决营养不良和改善最弱势流离失所者生活条件的方案。

为了确保所有食品、药品、家庭用品和其他用品以及援助人员能够快速安全地到达目的地,我们的物流方案也必须获得资金,以期大幅度扩展这一方案。这都需要更多的资金。2019年联合国人道主义应急计划耗资40亿美元;其中大约一半用于紧急粮食援助。沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国最近承诺为也门的人道主义援助再提供5亿美元。除此之外,他们今年还共同向联合国呼吁捐款9.3亿美元。我们的理解是,这笔新资金的大部分将通过明年的联合国协调人道主义应急计划调拨。这将增加我们的筹款数额,我们希望这能迅速推动其他国家提供捐款。2月26日,秘书长将在日内瓦召开一次高级别认捐会议,这次会议由瑞士和瑞典政府共同主办。

第五个领域最为重要,就是各方继续认真参与 马丁的进程,包括执行在瑞典达成的协议。

我要提醒安理会,我一直强调的这五点是一整套措施,而不是供选择的菜单。我们需要就所有这些问题采取更多行动。尽管瑞典传来好消息,但仍有很长的路要走。今天早些时候,我主持了另一场与所有主要的联合国和其它人道主义业务机构负责人进行的关于也门问题的详细讨论。我们的集体评估是,我们本周听到的好消息尚未对数百万需要援助的人产生任何实质性影响。准入、经济及资源是

主要优先事项。这个教训是双重的-取得进展是绝对可能的,但我们现在需要更多进展。因此,我再次要求安理会在我概述的五个领域提供实际和政治支持。

**主席**(以法语发言): 我感谢洛考克先生的通报。

我现在请那些希望发言的安全理事会成员发言。

皮尔斯女士(联合王国)(以英语发言): 我谨欢迎新任也门代表来到安理会。这对所有也门 人来说都是美好的一天。我要祝贺并赞扬格里菲斯 先生及其团队为促成这些事态发展所做的工作。但 是,正如格里菲斯先生本人所说的那样,我们还应 该感谢并赞扬瑞典政府、各方本身、沙特王储穆罕 默德·本·沙尔曼·本·阿卜杜勒阿齐兹·沙特、哈迪总 统以及科威特、阿拉伯联合酋长国及阿曼等国政府 代表。我国外交大臣杰里米·亨特很高兴能够与瑞典 外交大臣一起在斯德哥尔摩参与了这些重要的事态 发展。最重要的是,我想强调我们对格里菲斯先生 及其团队,当然还对秘书长的谢意。如果我可以这 样说,那就是联合国的作用所在。安理会的一致支 持帮助格里菲斯先生和联合国走到了这一步。

我今天的发言会简短,因为我认为,为了支持格里菲斯先生,我们现在都有重要的工作要做。 之后我会评论洛考克先生的发言。我对格里菲斯先 生所说的各方之间的信任以及国际共识感到印象深刻。两年来,也门人民第一次被放在第一位,我们 赞扬所有各方采取了这一重要步骤。我们肯定他们 的领导能力,并且赞同他们达成的协议。但是,我 们十分赞同格里菲斯先生发出的警告,即这只是人 道主义权宜之计。

我现在想提及洛考克先生所说的当地人道主义 局势。这是提醒我们十分清醒地认识到仍然存在的 人道主义后果,以及有多少饥饿、生病和绝望的人 仍然处于最脆弱的境地。因此,时不我待。正如洛

18-43832 7/21

考克先生所说的那样,我们需要为也门人民带来切实的改善,我们需要尽快做到这一点。

我感谢瑞典和瑞士政府同意举行一次认捐会议。洛考克先生提出并完善了他的五项要求。我们对此表示支持。作为执笔者,联合王国将与所有同事一起恢复拟订决议草案的工作。我们计划批准已达成的各项协议,支持实施这些协议,以及制定紧急的下一步骤。我们将按照请求,希望与同事们一起处理监测要求。我们欢迎有关卡马特少将的消息。这是向前迈出的极好的一步。我们理解监测遵守情况的重要性以及联合国在支持各港口方面发挥主导作用的重要性。我们希望能够迅速与同事们共同努力,拟定出一项决议草案,为迄今为止所取得的成就提供尽可能坚定的支持,并且在格里菲斯先生和各方努力在1月底达成协议和框架时,为其提供坚实基础。我们祝他好运。

至关重要的是,迄今取得如此良好进展的各方 应继续秉持诚意行事,并采取紧急步骤充分执行这 些协定。我要求安理会所有同事与我一道保证,安 理会将尽最大努力保持团结,并与联合国全体会员 国的伙伴一道不懈努力,支持已取得的成就并推进 工作进入迫切需要的下一阶段。

阿尔奥泰比先生(科威特)(以阿拉伯语发言):首先,我感谢秘书长也门问题特使马丁•格里菲斯先生和主管人道主义事务副秘书长马克•洛科克先生有价值的通报。我还要欢迎新任也门代表阿卜杜拉•萨阿迪先生阁下,我祝他一切顺利。

我将在发言中重点讨论两个主要议题:第一, 在瑞典进行的也门各方之间的磋商;第二,也门人道 主义和经济局势的发展。

关于第一个议题,我们饶有兴趣地听取了格里 菲斯先生的通报。该通报发出了一个希望的信息, 以期减小自2014年以来一直困扰也门的危机的规 模。也门各方之间的一轮磋商-由瑞典王国政府主 办,我们感谢它为磋商成功提供了所有必要条件-反 映了国际社会对解决这一危机的承诺和关注。这一 危机已达到令人遗憾的程度,并威胁到区域和平与 安全。它还对兄弟的也门的人道主义、经济和政治 局势造成了负面影响。

鉴于也门危机及其情况,在这一轮磋商中取得的相对和显著的进展应被视为巨大成功。要不是安全理事会在也门问题上保持团结,以及联盟国家通过合理支持克服阻碍举行磋商的所有障碍的努力所发挥的重要作用,更不用说也门利益攸关方认真承诺积极参与这些磋商并与特使合作,本来不可能取得这一进展。

科威特国一直支持通过和平手段和调解解决冲 突的努力,鉴于联合国作为调解者的作用,更是如 此。我们相信联合国及其各机构、特别是安全理事 会作为维护国际和平与安全的负责机关所作的决议 至关重要。

有鉴于此,并且鉴于必须以政治方法解决也门危机,科威特国提供了一架私人飞机,将也门代表团大部分成员从也门首都萨那送往瑞典,以便参加最近的磋商。我们希望,所有也门各方都将为这些磋商成果投入努力,并完成其中规定的步骤,以便达成一项全面协议,最终结束兄弟的也门所面临的危机所造成的灾难性后果。

关于第二个议题:也门人道主义和经济局势 发展,瑞典磋商并没有导致就那里讨论的所有问题 达成妥协。但是,已经就荷台达港口和城市达成了 协议,并发表了一项关于塔伊兹省的谅解宣言。此 外,就交换囚犯的执行机制达成了协议,这将有助 于解决对兄弟的也门人民造成的不利的人道主义影 响。

荷台达港口和城市体现了更加困难的人道主义局势。我们认为,达成的分阶段协议如果得到执行,将导致停火和相互把部队重新部署到港口和城市以外地区,使联合国有更大的行动自由,以确保人道主义援助安全抵达,而不像以前一样遭到阻碍或抢劫。毫无疑问,该协议还将为货物和商品抵达

提供便利。联合国将加强其在这方面的核查和视察机制。

重要的是,来自这三个港口的收入必须流向 荷台达的中央银行,从而支付也门全国公务员的工 资。这将产生积极影响,减轻危机造成的困难经济 影响,同时提高国家货币的汇率,汇率最近已经上 升,稳定在450里亚尔对1美元。

也门塔伊兹市过去三年遭受了痛苦围困,其居 民的处境令人痛惜。我们希望,也门各方达成的谅 解声明将结束围困造成的消极影响,使其居民免遭 人道主义危机风险。我们也希望,也门各方将认真 致力执行在瑞典举行的磋商取得的成果,因为这将 是减轻人道主义痛苦和集中国际社会和重要捐助方 为缓解人道主义状况所作努力的关键要素。

我们的也门兄弟期待国际社会和安全理事会支持在瑞典所举行磋商取得的积极具体成果。这些成果有明确特点,将成为将于明年初举行的未来磋商的基石。安理会必须保持其在也门问题上的协商一致精神,展现团结,并确保也门任何一方不会错误理解任何信息。

最后,我们重申,我们支持秘书长也门问题特使马丁·格里菲斯先生的努力。我们强调,他的努力对在三项政治职权范围,即海湾合作委员会倡议及其执行机制、国家对话成果文件和安全理事会相关决议,特别是第2216(2015)号决议基础上结束也门危机来说是重要的。这将确保也门的主权、独立和领土完整,并且不干涉也门的内政。

**黑利夫人**(美国)(以英语发言): 我感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克• 洛科克先生和秘书长也门问题特使马丁 •格里菲斯 先生所作通报。

对世界各地的数百万人而言,这是一个充满希望的季节。这是一年之中让我们中许多人满怀憧憬的时候。我们知道,我们所有人——我们之中的每一个人——都不是完人。但是,我们在希望之中看到了光亮,我们希望,我们的善能够战胜恶。今

天,难以想象有什么比来自也门的图像更具说服力来证明人最恶劣的本性。这些图像让我们看到,无辜的儿童和婴儿在慢慢饿死,患上疾病。我将实话实说。这或许是一个希望的季节,但是,当我们看到也门人受苦受难的情形时,仅有希望不会让我们感到好受一些。这场全世界最恶劣的人道主义危机需要的不仅是安全理事会对也门实现和平抱有希望。它需要我们采取行动,追究交战各方的责任。它需要我们解决伊朗的侵略,这是危机的根源。它需要拯救生命的援助能够送达也门妇女和儿童的手中,他们是冲突中承受最多苦难的人。

格里菲斯特使给我们带来了令人鼓舞的消息。 我们祝贺他召集也门冲突各方,把他们聚集起来举 行了自2016年以来的首次面对面谈判。这些会谈带 来了切实成果,包括交换犯人的协议。在瑞典取得 的进展应加强政治意愿,这是在未来取得更多进展 所必需的。我们欢迎各方,包括沙特阿拉伯愿意参 与实施这些建立信任措施。在所有消息之中,给人 最大希望的是荷台达港附近地区的停火。成功执行 停火是满足也门巨大和迫在眉睫人道主义需求的关 键所在。包括联军在内的各方必须保持克制,遵守 停火。关键是能够维持停火,从而为继续举行对话 创造空间。我们期待未来几天各方将开始按照协议 撤离部队。

停火协议要求每周向安全理事会提交报告。这 些报告必须反映持续的政治进展和各方的承诺。安 全理事会成员将十分密切地监测局势。我们必须做 好准备,在一方或更多方面不执行协议的情况下采 取行动。下一步是扩大停火,把整个荷台达市包括 进去。我们呼吁各方迈出这一步,向全世界表明, 他们严肃认真对待实现也门和平。归根决定,成功 停火的结果必须是就特使的最后政治解决框架达成 协议。这是作为所有建立信任措施和谈判方向的结 果,即一个实实在在的也门和平政治框架。安全理 事会应保持关注这场冲突,直至实现这个目标。

在这个充满希望的季节,国际社会不会满足于仅仅给也门人民带来希望。我们有能力改变他们的

18-43832 **9/21** 

现实。是人制造了这场危机,那人也能结束危机。 在生死攸关一线之间的时候,我们并非毫无力量。 我们呼吁所有安全理事会的同事迈出下一步,在已 开始工作的基础上再接再厉,明确拯救生命——数 百万人的生命——和实现也门和平的基本政治意 愿。

斯科格先生(瑞典)(以英语发言): 我感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲斯先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生今天提供了最近情况。我也欢迎新任也门常驻代表。对他来说,在这充满希望的一天参加他的第一次安全理事会会议肯定是令人满意的。

昨天是重要的一天。在斯德哥尔摩达成的协议能够成为实现和平和结束也门人道主义危机所需的突破口。正如其他人所说的那样,我们的努力现在必须转向立即落实协议和保持和平进程的势头。请允许我对马丁•格里菲斯特使在这一努力中所作的出色努力深表感谢。我们也衷心赞扬秘书长自己亲自参与,这反映了国际社会对于解决也门危机的强有力承诺以及找到政治解决办法的紧迫需要。我们也感谢在达成协议中发挥了至关重要作用的各方,包括沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、科威特、阿曼和各国驻也门大使,其中包括安理会常任理事国的大使。假如没有紧张的准备和积极的国际支持,在斯德哥尔摩举行的磋商绝对不可能变成现实。

但最重要的是,我们要向也门各方代表团表示 真诚感谢。两年多来,他们第一次决定走到一起, 这是朝结束冲突迈出的重要一步。正如我们刚才听 到的那样,在若干问题上达成了至关重要的协议。 最重要的是达成了荷台达停火协议,双方共同重新 部署部队,并且对港口进行中立管理。现在的当务 之急是执行协议,特别是解决荷台达和该国其它地 区危急的人道主义状况。

为缓解塔伊兹的紧张局势达成的谅解,包括为 开辟人道主义走廊和清除地雷达成的谅解也是重要 的。我们完全支持设法就开放萨那机场达成协议, 并且为交换犯人创造条件,这将构成重要的人道主 义措施,并且建立进一步信心。达成就经济问题继 续对话的协议是另一关键要素。最后,继续就谈判 框架进行接触将是未来重要进程的关键所在。

斯德哥尔摩会谈的氛围对向前推进来说是一个好兆头,但是,正如我们刚才听到的那样,也门今天的局势仍是全世界最糟糕的人道主义危机。正如 洛科克先生今天所述,在由联合国牵头的磋商取得进展的同时,也门许多地区的战斗在继续,包括平民伤亡,人道主义状况也继续恶化。

因此,必须紧急把斯德哥尔摩协议化作切实 行动。安理会应走到一起,支持并全力帮助执行协 议。与联合王国代表刚才谈到的一样,我们希望看 到迅速草拟一份决议草案来支持这项协议,包括制 订联合国监测荷台达停火的措施。

我们还必须继续在实际和政治方面充分支持人 道主义事务协调厅提出的减轻痛苦和防止普遍饥荒 的"要求"。明年初将要举行的高级别认捐会议为 国际社会展示其对也门人民的承诺提供一个关键机 会。

各方还必须继续建设性地参与联合国的努力,以便在尚未解决的问题上取得进展。我们欢迎双方计划在1月底之前再次举行会议;就像马丁·格里菲思特使今天上午所表明的那样,我们希望在此之前可以看到在悬而未决的问题上取得进一步进展,包括在经济和萨那机场问题上取得进展。

我们鼓励各方继续本着本周早些时候在斯德哥尔摩会议上表现出来的同样的对话和妥协精神进行讨论。我们赞赏特使努力提高妇女在政治进程中的代表性,我们还赞扬也门妇女技术咨询小组所作的重要贡献。然而,在今后几轮会谈中,必须进一步努力确保妇女充分和有效地参与这一进程。

最后,我们荣幸地在斯德哥尔摩主办了联合国 主导的协商,我们真诚希望这将标志着也门和平的 转折点。我们将继续发挥积极作用,支持联合国在 也门的持续努力。也门人民现在必须看到这些协议

的具体好处。我们不能在纸面上庆祝外交突破,而 让人民继续受苦。

德拉特先生(法国)(以法语发言):在发言一开始,我要感谢秘书长特使马丁•格里菲斯和副秘书长马克•洛科克所作的通报,他们在斯德哥尔摩讨论之后向我们提供了全面的最新情况。

首先,我要与安全理事会其它成员一道赞扬马丁·格里菲思特使的出色努力和承诺,他说服各方坐到谈判桌前,以真正建设性的精神成功地完成斯德哥尔摩会谈。也请允许我热烈感谢秘书长本人作出承诺,正如格里菲思先生所说的那样,这确实使情况发生了变化。

法国欢迎各方作出承诺,使之有可能取得这些 初步的积极成果。我们热烈感谢瑞典政府安排这些 会谈,并感谢支持会谈的所有区域和国际伙伴。

举行这些会谈本身就是重要的第一步。已经在三个方面取得了决定性进展:交换4000名囚犯;武装部队未来几天撤出荷台达港口和城市——在全省实现停火;最后在塔伊兹建立一个缓和局势的机制。特别是关于荷台达的协议,对于在全面停止敌对行动的道路上取得进展至关重要。该协议的执行必定对整个国家产生积极影响,推动人道主义应对行动,马克·洛科克刚才也强调此类行动是绝对必要的。

在斯德哥尔摩取得重大进展可能是一项突破, 也许标志着也门冲突接近结束的转折点。斯德哥尔 摩会谈表明,也门实现和平是可能的。充分落实会 谈的结果需要各方的坚定承诺以及安全理事会的团 结,以支持马丁•格里菲思。

这一进展不应掩盖也门人民仍然面临紧急人道主义局势的事实,这是我的第二点。我要感谢马克·洛科克及其团队所做的堪称楷模的工作、以及他们发出的绝对明确的信息。正如马克·洛科克刚才所指出的那样,也门正在经历世界上最严重的人道主义危机,2200多万人,即人口的近75%依赖人道主义援助,而且饥荒的风险仍然很高,但斯德哥尔

摩的积极势头现在必须转化为现实。我们呼吁各方遵守国际人道主义法规定的义务,特别是在保护平民方面。我们还呼吁它们尊重人权。法国将对这一问题持积极的态度并保持警惕。

通过讨论,在其它关键问题上也取得了进展,例如重新开放萨那机场、以及采取恢复该国经济的措施。我们希望,这些讨论能够很快继续下去,这些问题必须汇集成为我们正在寻求的势头。在斯德哥尔摩取得的进展必须迅速对当地人民产生有益影响,以便创造并维持和平的这一动力。我们呼吁所有有能力这样做的国家继续利用其影响力,帮助确保各方遵守已确定的各项准则。

在这方面,这也是我的最后一点,对马克·洛 科克和马丁·格里菲斯所提要求作出回应比以往任何时候都更加重要。只有政治解决办法才能确保持久和平,并结束也门持续不断的人道主义灾难。因此,我们呼吁尽快举行进一步的政治会谈,以便毫不拖延地在斯德哥尔摩所产生势头的基础上再接再厉。在这方面,我们认为,安全理事会必须尽力达成平衡。我们今天的会议表明安全理事会的坚定团结。让我们毫不拖延地将它作为支持目前所进行努力的行动杠杆。

因此,我们现在准备与联合王国合作,作为一项更新决议草案的牵头国家,并表示我们支持马丁·格里菲思的努力以及在斯德哥尔摩所取得的重要成果,同时也支持马克·洛科克的请求,以应对人道主义紧急情况。我想重复我的英国同事刚才就这一点所说的话。该决议草案将标志着安理会和国际社会团结一致,支持联合国的人道主义政治行动。我们准备在这个问题上迅速采取行动,因为正如我的英国同事所说,我们没有时间可浪费。主席先生,请放心,法国将在这方面充分调动起来,支持联合国的调解,并与该区域所有对话者一道努力。

梅萨-夸德拉先生(秘鲁)(以西班牙语发言): 我感谢主席召开今天的会议,也感谢马丁•格里

11/21

菲思先生和马克·洛科克先生所作的非常重要的通报。

我们谨表示赞赏他们各自在相辅相成的行动领域所作的努力,使各方更接近于以包容各方的方式解决也门冲突,并解决当今世界上最严重的人道主义危机。我们认为,他们的工作应得到国际社会,包括安全理事会的最有力和最一致的支持。

我们谨表示欢迎最近达成的谅解,例如对秘书 长特使的宝贵支持和承诺。我们还要强调,必须保 持在斯德哥尔摩所举行会议上产生的势头。我们同 其它国家一道,强调东道国瑞典发挥的作用、以及 安东尼奥·古特雷斯秘书长的重要参与。我们要特 别赞扬也门各方所作的具体承诺,并且强调亟须履 行这些承诺,并优先重视面临迫在眉睫饥荒的2400 多万也门人所需要的关注。

必须严格遵守在萨利夫、埃萨港、特别是荷台达港口达成的停火协议,这是格里菲斯先生所称的冲突的"重心"。我们还强调就塔伊兹达成的谅解,该地是受冲突严重影响的另一个城市中心。

鉴于1月会谈将继续进行,我们鼓励当事方继续建立信任。我们认为应在交换囚犯后采取其他行动,例如全面开放萨那机场。我们欢迎瑞典表现出的透明度,这应该使国际社会特别是安理会能够监测和支持所达成协议的执行,并促进各方增强对和平进程的信心。

从荷台达撤军以及联合国将在这些努力中发挥主要监督作用的问题需要立即通过一项安理会决议。我们要对联合王国代表团大力处理这个问题表示赞赏,并强调必须使安理会团结一致,优先考虑保护平民。

我们认为,至关重要的是,国际社会特别是邻国必须加大对稳定和振兴当地经济的贡献,因为通货膨胀和货币贬值等因素会大大加剧饥荒的风险。

我们强调,实现可持续和平需要围绕未来共同 愿景达成广泛共识。有鉴于此,必须使该进程具有 包容性,使也门各阶层民众都有代表参与。我们特别鼓励妇女和青年加大参与。

最后,我强调,今天我们有理由保持乐观。但是,我们也必须谨慎行事,因为虽然局势已经出现了转折,让我们得以管窥更美好的未来,但当前的现实是,要结束数百万也门人的苦难,还有很多工作要做。我们在今天的通报中也听到了这种说法。秘鲁将继续支持在也门实现政治解决的努力,以制止严重的人道主义危机。

弗罗内茨卡女士(波兰)(以英语发言):首 先,我要感谢马丁·格里菲思先生和马克·洛科克 先生所作的内容丰富的通报。我们特别感谢特使为 恢复冲突各方之间的政治对话所作的不懈努力。我 们全力支持他的所有努力。

## (以阿拉伯语发言)

请允许我欢迎也门常驻代表并祝他一切顺利。

## (以英语发言)

我们在11月关于也门局势的上次通报中(见S / PV.8404)都一致认为,重新启动可信政治进程的"机会之窗"已经出现,必须充分加以利用,从而恢复也门和平与稳定。

我们对会议之后的积极事态发展,特别是各方在林博的第一轮协商感到鼓舞。我们感谢瑞典政府和所有其他促成召开这次会议的国家。我们赞扬关于交换囚犯的协议和关于塔伊兹的谅解声明。最重要的是,我们热烈欢迎荷台达全省以及荷台达、萨利夫和拉斯伊萨港停止敌对行动协议。我们认为该安排是一项重大成就,因为它有可能使亟需重新开放的人道主义走廊得以重开。

波兰坚信林博协商的结果是和平解决冲突的第一个重要步骤。各方现在必须履行在瑞典作出的承诺。我们鼓励它们利用这一进展继续建立信任,并继续与特使接触,以便为恢复正式和平谈判铺平道路。我们期待1月份举行下一轮协商。在这方面,我

们要强调有必要将包括妇女和青年在内的参与人数 偏少的群体纳入政治进程。

我们坚信,国际社会特别是安全理事会的支持 对加强也门的和平前景也至关重要。因此,我们随 时准备与我们在安理会的合作伙伴就联合王国将要 提出的决议草案进行接触。

虽然我们非常欢迎政治方面取得进展,但仍有许多重大挑战需要在未来几周内解决,包括重新开放萨那机场和采取措施改善经济形势。我们还必须记住,人道主义局势仍需采取紧急行动,包括落实马克•洛科克副秘书长提出的五项要求。只有保证不受阻碍、可持续地提供人道主义援助,也门发生大范围饥荒的严重风险才会减少。正因为此,迅速和充分执行荷台达停止敌对行动协议至关重要。

最后,在瑞典进行的协商证明,尽管存在重大 分歧,但各方之间可以进行政治对话。也门是有希 望的,该国安全局势有望改善,也有望和平解决冲 突。机会之窗仍然是敞开的。

范·伍斯特隆姆先生(荷兰)(以英语发言): 首先,我要欢迎也门新任常驻代表来到安全理事会,并祝愿他在新职位上取得成功。我们感谢马丁·格里菲思和马克·洛科克所作的翔实简报。他们向我们传递的信息是,希望与实地民众继续遭受的极端痛苦并存。民众的这种痛苦应该加强我们在安理会采取行动的决心。

当事方之间达成的协议,特别是就荷台达全省停止敌对行动达成的协议,是一项重要成就,点燃了也门人民心中的希望。然而,正如洛科克先生刚才提到的那样,也门的饥荒威胁仍然没有改变。这意味着我们所有人都需要采取紧急行动,这不仅是为了支持在瑞典取得的成就,而且也是为了处理实地的紧急问题。在这方面,我将重点讨论三个问题:一是当事方之间的协商;二是饥荒威胁;三是安理会迫切需要采取后续行动的问题。

关于我要谈的第一点,我们欢迎参与瑞典协商的各方的建设性参与。同其他发言者一样,我们赞

扬马丁•格里菲思特使所作的努力,以及秘书长的坚定支持和参与。我们感谢我们的瑞典同事成功地主持和协调了这些协商,也感谢为促成这些会谈做出贡献的许多其他国家,特别是也门。

荷台达全省停止敌对行动是一项急需的具体成果。协议一旦得以实施,将大大有利于正在进行的人道主义工作。我们还欢迎在交换囚犯和建立进入塔伊兹的人道主义走廊方面取得进展。但是,参与瑞典协商的代表团中缺少妇女的情况令人深感遗憾,特别是鉴于国际社会在协商前曾明确呼吁解决这一问题。

当事方现在需要利用它们取得的进展,将言辞付诸行动,为1月恢复谈判创造有利环境。关于重新 开放萨那机场、采取措施处理经济问题,以及最重 要的是建立一个有妇女参与的可持续的和平政治解 决框架,还有很多工作需要做。

我由此谈到我的第二点,也门持续存在的饥荒威胁。无论在瑞典取得何种积极进展,人道主义危机仍然同两周之前一样令人担忧。人道主义事务协调厅(人道协调厅)对各方和国际社会的五项要求仍同过去一样具有现实意义。已有数万无辜也门人死于完全可以避免的原因,如果在荷台达停止敌对行动的做法不能保持下去,这些惊人数字将呈指数级增长。我们已经到达一个关键点,任何拖延都难辞其咎。我们国际社会必须采取具体的后续行动。

首先,我们支持联合国系统进一步参与落实各项协议。我们赞赏帕特里克·卡马尔特肩负起监督落实各项协议的任务——马丁·格里菲思先生刚才提到了这一点——我们也表示对他充分信任。他是承担这项工作的合适人选。

安全理事会也应当采取行动。因此我们欢迎 并强烈支持联合王国的倡议,用一项决议草案巩固 在瑞典已经取得的成就,决议草案应当支持关于在 荷台达省停止敌对行动的协议,将人道主义通行问 题置于首要核心位置,并包含人道协调厅的五项要 求。让我们下周尽快通过一项决议草案。正如马

13/21 13/21

克·洛科克先生所言,人道主义供资是关键,所以 我们感谢瑞士和瑞典定于2019年2月召开一次认捐会 议。

最后,尽管出现了这些积极态势,但是我们仍然极为关心处在饥荒边缘的数百万也门人民。安理会有责任支持特使的努力,并紧急处理人道主义危机。安理会肩负着帮助尽快结束也门人民苦难的重任。请允许我在发言结尾引用马克·洛科克先生的话:"这场战争现在必须结束"。

图米什先生(哈萨克斯坦)(以英语发言): 我同其他人一道感谢格里菲思特使和洛科克副秘书 长清楚而全面地介绍最新情况,并赞扬他们两位努 力筹划也门政治和人道主义解决方案。他们可以放 心,我们将全力支持他们所做的一切。我国代表团 密切跟踪最新动态,我今天谨谈两点。

首先,哈萨克斯坦欢迎在瑞典举行的政治协商,并敦促各方继续秉持诚意而且不设前提条件地参与特使主导的政治进程。成功举行的协商和已经宣布的建立信任措施,包括交换俘虏,让我们备受鼓舞,我们希望这将使也门离和平更近一步。我们认为斯德哥尔摩宣言——特别是关于荷台达城市与港口以及萨利夫和拉斯伊萨港的协议;着手拟定交换俘虏协议的联合委员会;以及关于塔伊兹问题的共识——将对也门的安全和人道主义局势产生重大影响。落实协议至关重要,因为荷台达是也门战争的重心。停火并先后从该港和该市撤出所有部队,才能够打开通往塔伊兹市的人道主义走廊,这与那些需要人道主义援助的也门人民的生死存亡干系重大。

其次,我们强调各方必须尊重国际人道主义法规定的所有义务,它们必须负起责任,与联合国和有关人道主义机构全面合作,缓解人道主义局势。哈萨克斯坦同其他人一道敦促所有各方避免破坏重要民用基础设施,避免实施可能造成平民大量伤亡的暴力和狂轰滥炸。还必须解决与通货膨胀有关的问题。停止敌对行动将为振兴经济、解决人道主义

危机和为也门民众恢复基本公共服务提供机会。这 才是给这些协商和将来的协商提供成功机会的最佳 方式。

最后,哈萨克斯坦表示无条件支持特使的努力,通过包容各方的也门内部对话,并在国际社会、特别是该区域各国的参与下,通过谈判实现政治解决。

阿姆德先生(埃塞俄比亚)(以英语发言): 首先请允许我欢迎也门新任常驻代表。我们祝愿他 的工作取得圆满成功。

我们感谢联合王国代表团请求召开这次会议, 我们竭诚感谢马丁•格里菲思特使和马克•洛科克 副秘书长所作的通报。

两年多以来,也门各方首次在联合国协调下, 在斯德哥尔摩举行的协商中朝着和平和稳定取得有 限但真实的进展。我们当然欢迎就荷台达、实现全 省停火、塔伊兹人道主义走廊和交换俘虏协议达成 的各项协议。我们欢迎各方商定在下一次会议上讨 论一个谈判框架。这些当然都是实实在在的进展, 几乎是第一次让数百万仍在遭受冲突后果之苦的也 门人真正心怀希望。令人感到鼓舞的是,在斯德哥 尔摩取得的成就表明,如果有真正的政治担当,可 以有何种作为。

这些协商是很多行为者长期协同努力的结果。 我们赞赏也门各方认真而积极地参加谈判。我们深 深感谢秘书长及其特使马丁•格里菲思的不懈外交 努力,感谢瑞典主办这次会议,感谢为之做出贡献 的区域各国和所有其他人。终于有了一个开端。

下一阶段——落实在斯德哥尔摩达成的协议——显然至关重要。这需要各方继续一道努力,同样重要的是,避免采取任何有可能妨碍进展的行动。这一状况为国际社会提供了机会,以显示其支持各方信守协议,并坚持要求它们这样做。安理会必须用一个声音说话。各方必须与特使保持建设性接触。

重振政治进程当然是非常积极的走势,也非常值得欢迎,但是人道主义危机仍然存在,令人至为关切。数百万人濒于饥荒。也门经济在崩溃。必须彻底重建关键国家机构和设施,还必须采取紧急和持续稳定措施。正如洛科克先生在两周前的访问后强调的那样,现在绝对有必要扩大对人道主义应对措施的财政支持。要避免一场几乎不堪设想的巨大人道主义灾难,唯一途径是采取协调一致的紧急国际努力。此外别无选择。我们必须全面、彻底地支持联合国及其人道主义伙伴。必须在实地行动中衡量进展情况。当务之急是将救命物资送到数百万有迫切需要的人手中,并为发放物资提供安全通道。这将是衡量也门成功与否的真正尺度。

斯德哥尔摩是向前迈出的很重要一步,但是 我们必须保持势头并确保各方参加下一轮协商,这 既是为了维持政治进程,也是为了解决人道主义危 机。正如我国总理最近致函也门各方所强调的那 样,只有对话能够结束也门人民无以言表的苦难。 这是也门人民期盼的,也是他们应得的,我们必须 提供给他们。过去曾多次达成停火和协议。现在我 们国际社会必须全力以赴,劝说交战各方让战事降 级。

最后,我们全力支持马丁·格里菲斯特使的持续外交努力,联合国及其人道主义伙伴也全力支持他们为全体有需要的也门人提供援助的工作。我们呼吁安理会充分支持政治进程和联合国的人道主义工作,以表明其一致目标是结束也门人民的苦难。

埃莱·埃拉先生(赤道几内亚)(以西班牙语发言): 我欢迎秘书长也门问题特使马丁·格里菲斯先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生出席我们的会议,并感谢他们刚才就也门冲突的最新事态发展及和平希望所作的内容翔实、清楚和全面的通报。

赤道几内亚共和国谨对本月6日至13日在瑞典林 博市举行的会议取得初步成功表示满意,并感谢瑞 典政府通过其代表主办这次重要会议。我们也谨感 谢也门代表团出席了这次会议,并感谢联合国和其 他国际利益攸关方直接或间接促成了这次重要会议 的召开。

日内瓦会议未能召集冲突的所有相关方,在会议召开3个月后,就在年终前几周,我们终于收到了让也门受害者和国际社会对该国未来抱有希望的信息。我们认为,这是朝着真正推进未来谈判以结束这场冲突迈出的重要一步。

然而,我们在国际政治中和本安理会获得的经验促使我们保持谨慎和警惕。现在至关重要的是,直接或间接卷入冲突的所有各方团结一致,努力执行这一和平谈判初始阶段的最低商定条件,包括在整个西部省份荷台达停火、交换囚犯协议和从上述有争议的港口城市撤军等措施。从我们开始就这一问题举行会议以来,我们都呼吁在荷台达及其周边地区停止敌对行动,因为该港口对人道主义行动具有战略重要性。既然这已经得到了全国所有各派的一致同意,我们希望也门冲突的所有各方都将认真尊重这一点。

我们希望昨天在瑞典结束的协商会议将是不可逆转地解决也门各方分歧的开端,以拯救也门人民,这场冲突剥夺了他们的人的尊严和生存手段,如水、食物、电力、基础设施和其他服务,此外,已经被摧毁的经济使该国陷于瘫痪,失去了方向。在这方面,这一新进程和安理会的任何可能的行动都必须考虑到马克·洛科克先生为缓解陷于绝境的人道主义局势所提出的五项建议。

最后,赤道几内亚共和国谨表示全力支持联合国在也门的努力,特别是秘书长也门问题特使马丁·格里菲斯先生的调解,因为他旨在发起对话进程的倡议对我们为"被遗忘的也门冲突"——套用他先前的话——带来和平的共同目标至关重要,希望定于1月底举行的下一次协商会议将取得进展,进而看到在隧道尽头的一线光明。我们鼓励冲突各方尊重这一新进程。

15/21 15/21

马朝旭先生(中国): 我感谢格里菲斯特使、 洛科克副秘书长的通报,高度赞赏你们为恢复也门 和平稳定、改善人道状况所作努力。

中方对也门各方瑞典和谈取得的重要进展表示欢迎。联合国及格里菲斯特使克服重重困难,坚持不懈地做各方工作,古特雷斯秘书长亲自赴瑞典为和谈提供支持,推动也门问题取得突破性进展,我对此表示赞赏。瑞典承办此次和谈,"也门支持小组"成员与会,为推动和谈成功作出重要贡献。也门各方以国家前途命运和人民福祉为重,作出重要决断,实现了也门僵局的"破局",我们对此表示欢迎。

我们高兴的看到,瑞典和谈取得重要成果,达成了荷台达停火、解决塔兹问题的谅解和互换俘虏执行机制三项重要协议。更重要的是,也门各方同意1月底举行下轮和谈,讨论推进也门政治谈判的框架文件。

瑞典和谈是个良好开端,至少具有"三大意义"。一是提前实现了荷台达省的停火,有助于防止也门经济、人道形势进一步恶化。二是有可能成为也门局势的关键转折和新的政治进程的起点,有助于也门各方建立互信。三是给也门人民和国际社会带来希望,起到了鼓舞人心的作用。

同时应该看到,推进也门问题政治解决至少面临"三大挑战"。一是也门国家安全、经济问题积累多年、沉疴难治,大环境依然十分脆弱。二是尚未达成也门全境停火,军事摩擦、冲突升级风险不可小觑。三是也门各方之间的分歧依然严重,互信基础仍不稳固,尤其要防止误判和意外的发生。

面对当前局势,我们认为国际社会应采取三方 面行动。

第一,认真落实瑞典和谈成果。应根据确定的时间框架,推动也门各方立即实现荷台达省停火,按时完成各自武装力量的重新部署,落实交换俘虏协议,着手推进塔兹问题的解决。联合国应充分行使好在荷台达港口的监督职能,利用荷台达停火、

撤军等有利外部条件,尽快实现商业和人道物资安全、快速和不受干扰地进入也门,送达也门民众手中,切实降低饥荒风险、救治伤病人员。

第二,以瑞典和谈为基础推进可持续、有效的对话谈判进程。也门各方要继续就开放萨那机场商业航班、向也门公共部门工作人员发放工资等问题开展协商,早日达成可行安排,进一步加强彼此互信。我们期待也门各方1月底就政治谈判框架文件达成共识,早日实现也门全境停火止暴、达成包括政治、安全安排的全面解决方案。

第三,联合国应继续发挥斡旋主渠道作用。 安理会应继续为也门各方和谈提供政治支持,敦促 地区国家继续为此提供建设性助力。国际社会应加 大人道主义援助,有针对性地提供食品、医药等物 资和资金支持。应支持也门改善经济状况、稳定物 价,确保安全、及时和不受干扰的人道准入,满足 也门民众基本生活需求。

政治手段是解决也门问题的唯一途径,军事手段无法实现持久和平。国际社会应维护也门主权、独立、统一和领土完整,支持在安理会第2216号等决议、海合会倡议及其实施机制、也门全国对话会议成果文件基础上,通过对话谈判,达成包容性解决方案。

中国一直致力于推动也门政治解决的进程。 中国驻也门大使全程参与了瑞典和谈。中国将同国 际社会一道,继续支持联合国推进也门人主导、也 门人所有的政治解决进程,早日实现也门问题的全 面、长期和妥善解决。

略伦蒂·索利斯先生(多民族玻利维亚国) (以西班牙语发言): 我国代表团感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生所作的通报。我们借此机会向他表示全力支持,并感谢他为通过谈判解决也门冲突所做的不懈努力。我们还感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛考克先生所作的通报。

我国代表团欢迎并赞扬也门冲突各方积极和建设性地参加联合国主导、瑞典政府主办的会议。

会议的结果带来一线希望,这线希望必须越来越光明,直至我们能够通过谈判和平化解也门当前的微妙局势。

我们借此机会向瑞典政府和人民表示,我们由 衷感谢和赞赏他们为确保举行本次重要会议所做的 贡献。我们还十分感谢特使举行各种协商和谈判, 并采取措施确保必要的建设性对话论坛得以举办。 会议期间,这些努力有目共睹。

我们还赞扬包括阿曼、科威特、沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国及安理会常任理事国在内的会员 国发挥的作用。我们还要强调安东尼奥·古特雷斯 秘书长在这项重要工作中的领导作用。

毫无疑问,会议最重要的成就之一是签署一项 关于在荷台达港和荷台达市停火以及所有武装团体 撤出萨利夫港和埃萨港的协议。该协议的执行和监 督工作将委托给一个由联合国和冲突各方组成的委 员会。我们还要强调各方承诺让联合国发挥积极作 用,支持也门红海港口公司管理荷台达、萨利夫及 埃萨等港口。该协议规定,这些港口产生的收入将 直接转拨给也门中央银行,造福于广大民众。

我们还注意到双方在继续开展会谈以商定今后 重新开放萨那机场方面取得的进展,着重强调为启 动关于塔伊兹局势和作为一项建立信任措施落实囚 犯交换协议的对话而采取的措施。

必须铭记,正如洛考克先生雄辩地指出的那样,经过四年的冲突和暴力,受战祸影响最严重的是平民。我们还必须重申,10000多人丧生,200多万人在该国境内流离失所。粮食无保障困扰着约三分之二的民众,其中800万人濒临饥荒。这一严重局势是个威胁,必须采取有效措施加以遏制和缓解,唯有各方承诺为人道主义援助、粮食和基本消费品安全、畅通无阻地进入提供便利,才能做到这一点。这些援助对于全体民众的生存,特别是需要紧急援助的40多万营养严重不良儿童至关重要。

在这方面,我们呼吁各方保持会议期间弥漫的 承诺和对话精神,充分执行和遵守达成的协议,继 续无条件地与特使合作,在明年1月继续开展对话, 以便最终达成一项有利于也门人民并增进其福祉的 协议。

我们还呼吁安理会成员保持有效支持上述努力 所必需的团结。

**涅边贾先生**(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 我们感谢秘书长特使马丁·格里菲思详细通报在瑞 典举行的最近一轮也门人内部协商的情况,并感谢 马克·洛考克副秘书长概要介绍也门共和国的人道 主义局势。

我们感谢瑞典政府协助筹备和举行这些极为 重要谈判,对新上任的也门常驻联合国代表表示欢 迎。

同安全理事会其它许多成员一样,我们希望相信,根据在斯德哥尔摩达成的协议,我们正在进入也门冲突的新阶段。我们希望,通过进一步做出一致努力,我们能够在该国各地实现停火,帮助急需某种形式援助,正在忍饥挨饿,无法获得必要的医疗和药品的数百万也门平民。

洛考克先生的通报清楚描述了也门境内人道主 义危机的规模,它是目前世界上最严重的人道主义 危机。由于在瑞典启动的进程,我们现在近乎到了 背水一战的地步,必须铁定决心、破釜沉舟,这将 取决于在也门人内部第一轮协商期间达成的协议能 否得到执行。我们所有人都必须向特使提供集体支 持。

我们认为,首要任务是促进停火协议得以执行和部队撤出荷台达港和荷台达市。在这方面取得成功,不仅对推进该国全境的缓解局势,而且对于确保向也门大多数民众居住的北部地区持续运送人道主义和商业货物,都具有重要意义。 我们还必须在联合国的参与下,尽力为建立负责监督驻荷台达脱离接触部队的双边协调委员会提供最大援助。我们认为,在关于也门的一系列协议中,这一要素对格里菲思先生的进一步调解努力至关重要,包括在明年初举行下一轮会谈方面。

18-43832

我们欢迎因格里菲思先生提供的积极援助而达成的其它谅解。这些谅解将有助于将冲突各方的对话与信任提升到新的层次。这适用于将在2019年1月底之前在红十字国际委员会监督下执行的交换数千名战俘的协议,也适用于关于恢复石油和天然气出口方式的协议。

我们要着重指出特使的高度专业精神,以及秘书长本人为圆满结束斯德哥尔摩会谈所做的贡献。 作为安全理事会常任理事国和19国集团的成员,俄罗斯还以本国名义协助推动也门人内部谈判取得进展。我们认为,国际社会代表为格里菲思先生在瑞典的努力提供的支持近乎完美。我们认为特别重要的是,安全理事会五个常任理事国的一致努力在至为关键的时刻助了特使一臂之力,并且认为应该长期采取这种有效的协助方式。

然而,一些同样重要的问题,特别是经济领域问题以及涉及萨那机场的问题,仍未得到解决,在随后的几轮谈判中,也门人必须就这些问题达成协议。当然,要解决这些问题,在很大程度上需要冲突各方保持政治意愿,执行已经达成的协议。我们的共同目标是保持政治进程继续开展,以便政治对话为当地的事态发展定下基调,而不是反其道而行之。这是推动结束这场残酷战争的唯一途径,这场战争给也门经济和民众带来毁灭性的打击。我们能够扭转这种局面。我们必须采取集体行动。我们呼吁进一步作出联合努力,支持联合国在也门的努力。靠军事办法解决不了该国的冲突;唯一的优先事项务必须着眼于也门民众的利益。

俄罗斯愿意参与合作,以求解决也门冲突,推动整个中东的和平与稳定。我们认为,俄罗斯在波斯湾地区,以及最终整个中东地区的安全与合作政策是非常切合实际的。我们将继续努力,与有关各方通过协商执行这一政策。我们坚信,这将使我们能够把该地区的氛围从威胁与对抗变成对话与合作

**主席**(以法语发言): 我现在以科特迪瓦代表的身份发言。

首先,我欢迎新任也门常驻代表与会,我祝愿他顺利履行职责。我也感谢海湾地区国家,特别是科威特、阿曼和沙特阿拉伯创造条件,得以在斯德哥尔摩会议上蕴育了希望。我也感谢秘书长也门问题特使马丁•格里菲斯先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克•洛科克先生作情况通报,他们强调了安全理事会必须保持团结和参与,以求找到持久办法,解决过去四年来困扰也门的严重的社会、政治和人道主义危机。

我国代表团欢迎在也门政府和胡塞反叛运动双方代表自12月6日起在斯德哥尔摩举行磋商之后举行本次通报。这证明人类如果满怀意愿和善意能够做成什么。让我们回顾一下,磋商旨在建立有利于对立双方就棘手问题建设性交流意见的框架,并且建立信心,从而推动解决也门的政治和人道主义危机。

我国感谢瑞典当局主办这些重要磋商,给也门和平带来机会。我们满意地注意到安东尼奥·古特雷斯秘书长本人致力于此,使斯德哥尔摩谈判取得了成功。我国代表团欣见,在高度紧张的背景之下,磋商产生了一项协议,除其他外,把重点放在立即在港口城市荷台达实现停火上,这个城市具有战略性,因为75%的人道主义援助通过这座城市;从停火生效起最多21天之内重新部署该市外围的部队、成立一个由联合国监管的联合委员会来监督重新部署和扫雷工作以及被围困的塔伊兹市的停止敌对活动情况,因为开放人道主义走廊,现在应能再次进入这座城市。

我国代表团欢迎过去几天在也门冲突地区看到的相对平静状况,也欢迎在会谈开始之前签署的协议,其中包括交换1500多名犯人,这项协议归功于格里菲斯特使的调解。刚刚在斯德哥尔摩结束的也门内部磋商是结束也门人民自爆发敌对活动以来所承受苦难的序曲,根据联合国的说法,敌对活动使

该国陷入最严重的人道主义危机之一。在这方面, 科特迪瓦欢迎也门外交部长与胡塞反叛运动代表在 秘书长在场的情况下握手,这是一个有象征性的姿态。

尽管会谈点燃了结束也门危机的希望,但仍然存在若干争议点。我指的是重新向国际民用航空开放萨那机场及其监管,以及最后冲突双方达成政治协议,以期最终解决危机。我国代表团仍然对这些棘手问题的事态发展感到关切,我们呼吁交战各方按照在斯德哥尔摩磋商结束时作出的承诺,保持继续不附加任何条件举行讨论的意愿,以便定于1月的谈判如期举行。

我国代表团赞扬并鼓励联合国各个机关和机构 努力恢复也门和平。我们也祝贺秘书长及其特使参 与该地区和平进程。我国代笔团希望,国际社会作 出的所有努力将带来长期解决办法,使也门人民享 有安康,并且实现阿拉伯半岛的和平与稳定。

最后,科特迪瓦呼吁和平和永久解决这场危机,同时尊重也门的主权和领土完整,造福也门人民。我们也敦促所有利益攸关方按照安全理事会相关决议加强谈判框架,使之更具包容性。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请也门代表发言。

**萨阿迪先生**(也门)(以阿拉伯语发言):主 席先生,首先,请允许我祝贺你担任安全理事会本 月主席。我祝愿你和友好的科特迪瓦代表团一切顺 利。我也感谢你给我们这个在安全理事会发言的机 会。

我谨感谢马丁·格里菲斯先生和马克·洛科克先生所作的宝贵通报和努力。我谨代表也门政府和人民,感谢并赞赏瑞典政府和人民主办了12月6日至13日关于也门问题的几轮磋商。我还愿真诚感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长本人致力并积极支持旨在实现也门和平的努力,并且参加了在瑞典举行的最后磋商。

我们满怀希望和乐观地参加今天的会议,这是因为昨天在瑞典结束的磋商取得了注重建立信任措施的成果。尽管我们对结束导致也门人民受苦受难的一切有了更大希望,但是,基于我们过去的经验,我们仍然保持谨慎,因为胡塞武装分子不仅表明没有致力于过去达成的协议,实际上还每次都转而违反这些协议。自胡塞武装在伊朗支持下发动侵略的四年来,我们与他们签署了至少75项协议。他们没有执行协议对他们那方面的规定。

我们期待联合国承担起执行协议的责任。最 近与胡塞武装达成的协议在实地得到落实之前,仍 将只是一纸空文。执行协议随后将表明他们的真 诚意愿, 为在其它问题上采取更多积极措施铺平 道路。在这方面,我们高度赞赏格里菲斯及其团队 作出的努力以及支持也门政治进程的国家,特别是 我们兄弟般的沙特拉伯王国、阿拉伯联合酋长国、 科威特国和阿曼苏丹国。它们的努力促成了本轮磋 商并使之取得成功,并且推动达成了协议,以便结 束人质、犯人、被羁押人员以及失踪或被迫失踪或 遭绑架者的苦难。这些人员的返回将保证让他们的 母亲、孩子和父母脸上重展笑颜。此外, 所作努力 带来了从港口城市荷台达撤军的协议和关于塔伊兹 的谅解声明。也门政府为结束这种令每个人的良知 都不得安宁的苦难作出了许多让步。我们一次又一 次地表示, 我们随时准备坚持到底, 为也门带来和 平,因为最急于让我国人民摆脱苦海的人是我们。 我们将抓住一切真正的机会, 根据商定的三个框 架,即海湾倡议及其执行机制、全国对话会议成果 和安全理事会相关决议、特别是第2216(2015)号决 议,实现真正、公正、全面和可持续的和平。

也门政府重申,它将继续真诚地做出努力, 达成和平解决办法,结束政变,恢复合法的国家机构,重启政变前停止的政治进程。也门共和国总统 阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪阁下强调,也门政府 愿意在任何时间、任何地点参加任何未来的和平磋 商,条件是胡塞民兵切实执行在瑞典达成的协议。

18-43832 19/**21** 

我们原本还希望就未决问题达成协议,比如,就开放萨那机场采取建立信任措施,结束对塔伊兹市的围困,以及达成经济协议。然而,得到伊朗支持的胡塞人态度顽固,执意继续让也门人民遭受苦难,使我们的希望化为泡影。

最近,我们在本会议厅听到安全理事会成员和国际社会表示,它们深为关切伊朗继续支持胡塞民兵的行为,包括明显违反国际决议、特别是第2216(2015)号和第2231(2015)号决议,向胡塞民兵提供导弹和武器。伊朗继续通过其胡塞代理人以及黎巴嫩和本区域其它国家境内的真主党破坏区域稳定。伊朗政权的这一政策不会成功,也门人也不会接受这种破坏安全与稳定的政策。伊朗必须摒弃恶意,停止干涉我国内政。国际社会必须对伊朗政权进一步施加压力,迫使其减轻伊朗人民的痛苦,利用本国资源促进其人民的繁荣,而不是通过支持本区域的恐怖主义团体及其代理人来施加影响力。

也门政府采取了一系列措施应对经济崩溃和 货币贬值,使也门经济摆脱黑市的冲击,恢复正规 的银行系统。它还采取措施管理和规范对外币的需 求。政府采取一揽子决定和措施后取得如下最重要 成果:

第一,我们成功地阻止了经济崩溃,并通过使本币对外币升值,实现了本币的相对稳定。也门里亚尔对美元的汇率最近从840里亚尔升至约450里亚尔。

第二,我们促使很大一部分现金和商业交易重新通过正规银行部门而非黑市进行。银行部门现在致力于遵守国际透明度要求和标准,致力于打击资助恐怖主义和洗钱行为,特别是鉴于前一段时间、即胡塞民兵在2015年控制设在萨那的中央银行后,在黑市上使用这些资金来资助其活动。

第三,我们提供了金融和银行服务以及必要的 外汇,以便以低于黑市价的适当价格为也门所有省 份进口基本食品。由于合法政府努力在各省促进粮 食安全,使粮食供应恢复正常,贸易商得以在各省以低价供应各种商品。

第四,我们一直在制止使用石油产品及其衍生品资助武装团体和洗钱的行为,同时重新启动各种监测和监管机制,帮助实现和平,加强国家机构,促进我们的国民经济。

第五,尽管政变民兵没收了设在萨那的中央银行中的各养老基金和机构的余额,但是,我国合法政府在各省恢复并规范了养老金的发放工作。

第六,为增强国家财力并使支出合理化,我们 建立了由各种程序和执行计划组成的综合性制度, 以确保持续和有组织地向全国各地的公务员支付工 资。

第七,我们正在紧锣密鼓地与沙特阿拉伯王国兄弟协调在也门实施重建和发展方案事宜。通过沙特阿拉伯在也门一些省份的重建和发展方案,特别是每月提供6000万美元发电所需的石油衍生品,相关工作已在实地展开。这将增强也门政府承担自身责任的能力,特别是支付工资和改善人道主义状况的能力。

如果国际社会不在各领域提供支持,不迫使政 变民兵停止只会导致也门人道主义和经济局势进一 步恶化的活动和措施,也门政府就不可能在我国全 境承担起经济和人道主义方面的责任。因此,应实 施以下措施。

- 第一,必须允许相关国家机构,特别是也门中央银行、财政部和所有其它附属机构,承担起独立的国家职责,承担起维护人道主义和经济局势的责任。
- 第二,为使贸易商、银行和银行家能受益于设 在临时首都亚丁的合法政府提供的服务和机会,必 须阻止政变民兵对他们实施恐吓的行为。

第三,所有主权国家的收入都必须在财政部和 也门合法政府的监督下存入中央银行,而且必须停 止向公民征收各种非法费用和税收。

第四,必须允许各省、银行分行和贸易商之间 自由地进行商品贸易和汇款。

第五,必须恢复石油衍生品的出口,包括确保 此类衍生品安全通过政变民兵控制的地区。

第六,必须阻止政变民兵干预石油衍生品的交易,停止纵容黑市交易,特别是在这些民兵以高于正常价格150%的价格出售此类衍生品,使人道主义局势更形恶化,加剧公民痛苦,并可能导致当地货币崩溃的情况下。

第七,在也门境内开展工作或支持也门的所有 国际组织的一切金融交易都必须通过也门中央银行 进行。

基于我们对本国公民所负的国家责任,也门政府在过去四年中非常重视并优先处理人道主义问题,包括启动分散化的救济和人道主义方案。得益于这一方案,我们在也门境内确定了陆地和海洋通道,以确保受影响最严重的民众和地区能得到人道主义援助物资和救济品。政府将继续集中精力减轻

也门人民的痛苦,并确保向也门各地运送人道主义 援助物资。在这方面,我们高度赞扬沙特阿拉伯王 国、阿拉伯联合酋长国、科威特国和所有其它姐妹 般的友邦慷慨相助。也门政府欢迎将于2019年2月 26日在秘书长和瑞典及瑞士政府主持下举行的认捐 会议。我们呼吁友好的捐助国支持人道主义应急计 划,作出认捐,以便填补资金缺口,解决也门不断 恶化的经济局面。

最后,在瑞典举行的磋商取得的成果是朝着建立信任迈出的认真一步。它对实现伟大的也门人民期盼的和平来说是一个好兆头。也门政府继续做出让步,无论这些让步多么困难,以便基于商定的框架实现可持续和平,因为我们认为,愚蠢的人发动战争,勇敢的人缔造和平。

我们呼吁安理会努力执行其关于也门局势的各项决议,特别是第2216(2015)号决议,以便结束冲突。我们需要的不是更多决议。

中午12时10分散会。

18-43832 21/21